

РЕЗИМЕ

Извештај о ревизији правилности пословања Министарства заштите животне средине, у делу који се односи на јавне набавке за 2019. годину и 2020. годину и субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама за 2020. годину

Закључци

Налази

<p>Министарство заштите животне средине је у 2019. и 2020. години извршило плаћање од 349,232 милиона динара које није у складу са Законом о јавним набавкама</p>	<p>Обавештење о закљученом уговору о јавној набавци није објављено на Порталу јавних набавки у року од пет дана од дана закључења Уговора, у два ревидирана поступака, укупне вредности 28,974 милиона динара .</p>
	<p>Конкурсна документација у јавној набавци измештање и трајно збрињавање опасног отпада на територији Републике Србије за потребе Министарства заштите животне средине у 2020. години, укупне вредности 81,675 милиона динара није припремљена тако да се из ње могу одредити локације на којима се историјски отпад налази.</p>
	<p>У поступку јавних набавки Услуга – организација догађаја укупне вредности 21,630 милиона динара као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у делу пословног капацитета, је захтевано да је понуђач у претходне три године изradio најмање шест догађаја од важности за органе државне управе, и да је понуђач у претходне три године изradio најмање 20 сајамских штандова у земљи и најмање десет сајамских штандова у иностранству, а од тога минимум три у земљама Европске уније што је услов који ограничава конкуренцију.</p>
	<p>Конкурсном документацијом за набавку одеће за потребе инспекције Министарства заштите животне средине, чија уговорена вредност без ПДВ износи 2,882 милиона динара, у делу захтева у погледу гарантног рока је предвиђена гаранција у трајању од минимум 12 месеци по пријему службене одеће, што је испод законског минимума од 24 месеца .</p>
	<p>Конкурсна документација у јавној набавци услуга-Редовно одржавање и ажурирање информационог система за Интегрални регистар хемикалија, укупна вредности 2,748 милиона динара, није припремљена тако да су одређене оквирне количине сати потребних за редовно месечно одржавање, да би заинтересовани понуђачи на основу ње могли да припреме прихватљиву понуду.</p>
	<p>Уговор о јавној набавци услуга Ремонт брода са припадајућим подсистемима и извлачење брода на суво за потребе техничког прегледа у износу од пет милиона динара је закључен и обавезе су преузете у висини процењене вредности јавне набавке, а не у вредности понуде изабраног понуђача.</p>
	<p>Извештај о стручној оцени понуда укупне вредности 206,323 милиона динара, нису потписали сви чланови Комисије за стручну оцену понуда.</p>
<p>Министарство заштите животне средине је неправилно обезбеђивало средства за редовно пословање Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије и Завода за заштиту природе Србије путем субвенција јавним нефинансијским предузећима и организацијама у укупном износу од 313 милиона динара</p>	<p>Министарство заштите животне средине је у свој финансијски план за 2020. годину, у целости уврстило предлог потребних средстава, за редован рад директног корисника буџета Републике Србије, Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије, планирајући их на економској класификацији 451000-Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, у укупном износу од 165 милиона динара.</p>
	<p>Министарство заштите животне средине је свом индиректном кориснику Заводу за заштиту природе Србије, у финансијски план за 2020. годину уврстило предлог потребних средстава за редован рад, планирајући их на економској класификацији 451000-Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, у износу од 148 милиона динара.</p>

СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ

- 1) Скрећемо пажњу да је Директорат за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије орган управе, основан као посебна организација, сагласно Закону о државној управи, (члан 1. став 1. и 2., члан 33. и 34.), Закону о министарствима (члан 1. став 1. и 2., и члан 28.) и Закону о радијационој и нуклеарној сигурности и безбедности (члан 1. став 1. и 2. и члан 13), и да је расходе за његово финансирање у износу од 165 милиона динара, у Закону о буџету Републике Србије за 2020. годину требало одредити као расходе за директне кориснике буџета Републике Србије.
- 2) Скрећемо пажњу да Директорат за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије, у Правилнику о списку корисника јавних средстава треба разврстати под шифром 1, као директни корисник буџетских средстава.
- 3) Скрећемо пажњу да је Завод за заштиту природе Србије установа, индиректни корисник буџетских средстава, основан од стране Републике Србије, и да је расходе за његово финансирање у износу од 148 милиона динара, у Закону о буџету Републике Србије за 2020. годину требало одредити као расходе за индиректне кориснике у оквиру директног корисника Министарства заштите животне средине као посебну главу.
- 4) Скрећемо пажњу да у Правилнику о списку корисника јавних средстава Завод за заштиту природе Србије, треба разврстати под шифром 2, као индиректни корисник буџетских средстава, директног корисника Министарства заштите животне средине.

Министарство заштите животне средине је у обавези да у року од 90 дана до три године достави одазивни извештај о отклањању утврђених неправилности и доказе о поступању по датим препорукама

Број датих препорука:

10

Препоручили смо одговорним лицима Министарства заштите животне средине:

- да конкурсну документацију припреме тако да заинтересовани понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду;
- да конкурсну документацију и моделе уговора као саставне делове исте, сачињавају сагласно одредбама Закона о јавним набавкама, а посебно у оним деловима који се односе на одређивање додатних услова за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета;
- да Уговор о јавној набавци радова, буде закључен у складу са прописима који регулишу јавне набавке;
- да конкурсном документацијом у делу захтева гарантног рока не предвиђају гаранцију нижу од законског минимума, према гарантном листу произвођача;
- да огласе о јавним набавкама објављују под условима и у роковима прописаним одредбама Закона о јавним набавкама;
- да уговоре не закључују и обавезе не преузимају у висини процењене вредности јавне набавке, него у вредности понуде изабраног понуђача;
- да успоставе адекватан систем финансијског управљања и контроле у складу са Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору;
- да успоставе интерну ревизију у складу са Законом о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору;
- да у оквиру свог финансијског плана не планирају средства Директората за радијациону и нуклеарну сигурност и безбедност Србије и,
- да у оквиру свог финансијског плана средства Заводу за заштиту природе Србије, планирају као свом индиректном кориснику.